

سومین گزارش هیئت نظارتی از انتخابات ولسی جرگه سال 2010

مرحله مبارزات انتخاباتی از تاریخ 2 سرطان تا 24 سرطان

کابل، اسد سال 1389

مرحله مبارزات انتخاباتی

مرحله مبارزات انتخاباتی در انتخابات ولسی جرگه سال روان در تاریخ 2 سرطان آغاز گردیده و تا 25 سرطان دوام خواهد کرد. بنیاد انتخابت آزاد و عادلانه افغانستان (فیفا) از طریق ... ناظرین در مراکز ولایات مستقیماً از این روند نظارت نموده و در سطح ولسوالی ها از طریق ... ناظرین رضا کار خود از این روند نظارت نموده است. در 3 هفته اول مبارزات انتخاباتی ناظرین فیفا از تخلفات انتخاباتی و سوء استفاده از منابع دولتی توسط کاندیدان، کارمندان ستادهای انتخاباتی و کارمندان محلی دولتی گزارش داده اند.

ناظرین فیفا گزارشات شان را در تماس با منابع آزاد و مصاحبه با کاندیدان مربوطه، کارمندان انتخابات و شهروندان، در رابطه به مشکلات تاثیر گذار بر روند کمپاین بوده تهیه و به مرکز فرستاده اند.

این گزارش تصویری را از آغاز فصل مبارزات انتخاباتی سال 2010 در سطح ولایتی ارائه می کند.

وضعیت امنیتی:

راپور های ناظرین از 34 ولایت کشور نشان میدهد که وضعیت امنیتی از مراحل آغازین مبارزات انتخاباتی گزارش داده شده همچنان در ولایات جنوبی، جنوب شرقی، غربی و بخش هایی از ولایات شمالی جریان دارد و این وضعیت رو به وخامت است. تهدید هایی که توسط مخالفین دولت ایجاد گردیده منجر به تعویق، مختل شدن و ممانعت از مبارزات انتخاباتی در این مناطق گردیده و اشخاص شامل در روند انتخابات بعضاً مستقیماً توسط این تهدیدها و خشونت های وسیع و سازمان یافته متأثر شده اند.

ترس ناشی از اعمال مخالفین دولت، اکثر کاندیدان را مجبور به این امر کرده تا راهبردهای مبارزات انتخاباتی شان را به آرامی و با احتیاط بیشتر ارائه کنند تا از خطر تبدیل شدن به اهداف خاص مخالفین کاسته شود. کاندیدان ولایت کنر در مصاحبه با ناظرین فیفا اظهار داشتند که احتمال زیاد وجود دارد هرگاه آنها از مناطق خود به منظور مبارزه انتخاباتی خارج شوند توسط مخالفین کشته خواهند شد. ناظرین فیفا از ولایات کندهار و پکتیا وضعیت امنیتی این ولایات را وخیم گزارش داده و کاندیدان در این ولایات اصلاً قصد برگزار نمودن مبارزات آشکار انتخاباتی را ندارند. در ولایت فراه کاندیدان به جای مبارزات انتخاباتی در ملا عام، جلسات خصوصی را با بزرگان اقوام تدویر می نمایند. وضعیت مشابه در ولایات ارزگان و میدان وردک گزارش شده است در جایی که کمپاین ها با حداقل دسترسی به رأی دهندگان برگزار می شود در موارد هم کاندیدان زن از جانب بزرگان قوم و مقامات محلی دولتی از مبارزات انتخاباتی در محلات عام مطلقاً منع قرار داده شده اند. یک کاندید زن بعد از تهدید شدن به مرگ در ولایت غور توسط طالبان به ترک ولایت خویش مجبور شد و در نتیجه به کابل آمد و دو تن از کارمندان ستاد انتخاباتی یک کاندید در ولایت کندز توسط طالبان اختطاف گردیدند.

در ولایت لوگر، مبارزات انتخاباتی در ماه سرطان منجر به مرگ 5 تن از کارمندان ستادهای انتخاباتی گردید. ناظرین ما از ولایت لوگر گزارش دادند که یک دکاندار در ولسوالی بره کی برک به دلیل به نمایش گذاشتن پوستر یکی از کاندیدان در دکانش توسط طالبان کشته شد. بعد از این حادثه طالبان محلی در این محل شب نامه پخش کردند مبنی بر این که تمام پوسترهای انتخاباتی باید از سطح شهر از میان برداشته شود در غیر آن متخلفین به سرنوشت این دکاندار گرفتار خواهند شد. به اساس گزارش ناظرین مردم به سرعت از این خواست طالبان مطابعت نمودند. 4 شهروند دیگر در این ولایت به دلیل اشتراک در مبارزات انتخاباتی توسط طالبان کشته شدند به شمول 2 برادر که در حمله شبانه طالبان در خانه شان به قتل رسیدند.

تماس های تلفونی تهدید آمیز ،پخش شب نامه ها و تهدید توسط اشخاص در 3 هفته اول مبارزات انتخاباتی توسط ناظرین 16 ولایت گزارش داده شده است که این تهدیدها متوجه کاندیدان ، کارمندان ستادهای انتخاباتی ، رأی دهندگان و عامه مردم بوده است.

جدول ذیل تهدیدهایی را که متوجه کاندیدان ،اعضای ستادهای انتخاباتی ،رأی دهندگان و مردم عام می شوند و از جانب ناظرین فیفا در مدت 2 تا 24 سرطان گزارش داده شده اند را نشان می دهد:

ولایت	نوع تهدید	محل /ولسوالی	اهداف	پیام	مسئولین و مرتکبین
بدخشان	تماس های تهدید آمیز	نامشخص	کاندید مشخص زن	ترک کمپاین و تهدید به خشونت	نامعلوم
بادغیس	شب نامه	ولسوالی های بالامرغاب و گنج	کاندیدان	عدم اشتراک در انتخابات و تهدید به خشونت	طالبان
بغلان	تماس های تهدید آمیز	نامشخص	کاندید مشخص زن	ترک کمپاین	اعضای جامعه
بلخ	شب نامه	نامشخص	مردم عامه	عدم اشتراک در انتخابات	نامعلوم
فراه	شب نامه	پشت رود	بزرگان قومی	عدم همکاری با دولت	طالبان
غزنی	شب نامه	ناهور،قره باغ،جاغوری،ملتان	طرفداران کاندیدان و اعضای ستادهای انتخاباتی	عدم اشتراک در انتخابات و تهدید به خشونت	طالبان
غور	نامشخص	نامشخص	کاندید مشخص زن	تهدید به قتل	طالبان
غور	تماس های تهدید آمیز	نامشخص	کاندید مشخص زن	تهدید به خشونت	نامعلوم
غور	شب نامه	نامشخص	کاندید مشخص زن	از بین بردن تمام پوستهای این کاندید	نامعلوم
غزنی	تماس های تهدید آمیز	نامشخص	2 کاندید مشخص زن	ترک کمپاین	نامعلوم
هرات	نامشخص	نامشخص	کاندید مشخص زن	ترک کمپاین	نامعلوم
کابل	شب نامه	سربی	مردم عامه	عدم اشتراک در انتخابات و تهدید به خشونت	طالبان
خوست	شب نامه	لکن ،علی شیر ،بک	کارمندان کمیسیون وستادهای انتخاباتی	عدم اشتراک در انتخابات و تهدید به خشونت	طالبان و حزب اسلامی
خوست	تماس های تهدید آمیز	نامشخص	کاندیدان زن	تهدید به خشونت	طالبان
کندهار	نامشخص	نامشخص	کاندید مشخص زن	ترک کمپاین و تهدید به خشونت	طالبان
لوگر	شب نامه	برکی برک ،چرخ ،خروار	رانندگان	عدم نصب پوسترها بالای موترها	طالبان
لوگر	شب نامه	برکی برک	مردم عامه	در صورت نمایش پوسترها کشته خواهید شد	طالبان
ننگرهار	شب نامه	چوک تلاشی ،شهر جلال اباد ،وامه	مردم عامه،کاندیدان مردان	عدم اشتراک در انتخابات و تهدید به خشونت و ریش های خود را تراش نکنید	طالبان

ننگرهار	تهدید شخصی خانه به خانه	دروننه	مردم عامه	قطع انگشتان در صورت اخذ کارت رأی دهی	طالبان
پکتیا	شب نامه	سدوزی	مردم عامه	عدم اشتراک در انتخابات	طالبان
پروان	شب نامه	نزدیک اتاقهای تجارت	مردم عامه	تهدید در صورت رأی دهی یا کمپاین برای یک کاندید خاص	نامعلوم
پروان	تماس های تهدید آمیز	سیادان	کاندید مشخص زن	ترک کمپاین	نامعلوم
اروزگان	شب نامه	شین گولی، لبلان، لندیانی	مردم عامه و مشخص مرد	ترک کمپاین و عدم اشتراک در انتخابات	طالبان

لازم به تذکر است که اکثریت قریب به اتفاق کاندیدان در مناطق دیگر کشور مبارزات انتخاباتی شان را به صورت صلح آمیز پیش می برند. رقابت های منفی بین یک تعداد از کاندیدان و اعمال غیر قانونی قومندانان محلی و افراد مسلح غیر مسئول به نفع یا علیه کاندیدان، از چالشهای دیگر فرا راه امنیت بوده که تأثیرات منفی اش را بالای روند مبارزات انتخاباتی داشته است. حوادثی که در 3 هفته اول مبارزات انتخاباتی به فیفا گزارش داده شده است شامل موارد ذیل می باشند:

-در ولایت تخار دو کاندید یکدیگر را تهدید به مرگ کردند و کاندید دیگر در مضر عام به مردم وعده توزیع اسلحه را داده است و در مقابل از مردم خواسته شده تا بالای قرآن شریف سوگند یاد کنند تا در روز انتخابات به وی رأی خواهند داد.

-یکی از کاندیدان زن در ولایت بدخشان از طرح ریزی ترور وی توسط یکی از رقبای انتخاباتی خبر داده است .

-کاندیدان رقیب در ولایت دایکندی یکدیگر را در مضر عام به خشونت تهدید نموده اند.

-در ولایت غور مسئول انتخاباتی یک کاندید توسط طرفداران کاندید دیگر مورد ضرب و شتم قرار گرفت و یکی از قومندانان محلی به طرفداری از یک کاندید، کاندیدان دیگر را در این ولایت مورد رعب و تهدید قرار داده است.

-در ولایت فاریاب یک کاندید زن و اعضای ستاد انتخاباتی توسط یکی از قومندانان محلی تهدید گردیده اند. این کاندید به ناظرین فیفا اظهار داشته که بین محافظین امنیتی وی و محافظین کاندید رقیب درگیری خشونت آمیز صورت گرفته است که در نتیجه وی مجبور به ترک محل کمپاین گردیده است.

امنیت ناکافی در محلاتی که کاندیدان مبارزات خود را پیش می برند یکی دیگر از نگرانی هایی است که توسط کاندیدان 14 ولایت از جمله بادغیس، بلخ، فراه، غور، هلمند، کندهار، کندز، لوگر، ننگرهار، نیمروز، پکتیا، پروان، اروزگان و زابل بیان گردیده است. ناکامی در تأمین امنیت توسط قوای ملی امنیتی توسط ناظرین فیفا در ولایات غور، ننگرهار، اروزگان و زابل گزارش داده شده است. کاندیدان در این ولایات به ناظرین فیفا چنین شکایت نموده اند که این کاندیدان در صورت مراجعه به مقامات امنیتی برای تأمین امنیتشان جواب منفی دریافت می کنند و این در حالی است که برای کاندیدان مورد حمایت مقامات دولتی تدابیر امنیتی حتی بیشتر از ضرورت از سوی ارگان های امنیتی اتخاذ می شود.

ناظرین ما در ولایت ننگرهار گزارش دادند که دو موتر رنجر پولیس همراه با عساکر در اختیار یکی از کاندیدان مورد حمایت مقامات دولتی قرار گرفته است در حالی که درخواست کاندیدان دیگر مبنی بر تأمین امنیت مبارزه انتخاباتی از سوی مقامات امنیتی تکراراً رد گردیده است. یک مورد مشابه توسط ناظرین ما از ولایت جوزجان نیز گزارش داده شده است. در ولایت غور مسولین نیروهای امنیتی با جمع از پرسونل مسلح در مبارزات انتخاباتی که توسط یکی از قومندانان معروف محلی برگزار میشوند تکراراً اشتراک کرده اند. ناظرین ما در ولایات جوزجان، پکتیا، کابل، سمنگان و تخار از اشتراک مقامات امنیتی با یونیفورم در مبارزات

انتخاباتی گزارش داده اند. همچنان راپور های ناظرین حاکی است. که بعضی از فرماندهان محلی پولیس در این مناطق منظمآ مردم را به رأی دهی به کاندید مشخص تشویق می کنند.

اشتراک زنان:

اشتراک زنان در انتخابات ولسی جرگه سال روان با موانع متعدد و متداوم مواجه خواهند بود. تلاش های وسیع و سازمان یافته به منظور تهدید و ارباب زنان در روند انتخابات و تهدیدهای جدی و خطرناک که متوجه امنیت جانی زنان می باشد توسط ناظرین فیفا از آغاز مبارزات انتخاباتی گزارش داده شده است. از هر 10 تهدید که متوجه کاندیدان بوده و توسط ناظرین گزارش داده شده است 9 مورد به کاندیدان زن ارتباط می گیرد. کاندیدان زن از طریق تماس های تلفونی تهدید آمیز که اکثراً در اخیر شب صورت می گیرد، تهدیدهای مستقیم لفظی و شب نامه ها به صورت دوام دار تهدید می شوند تا از کمپاین صرف نظر کنند در غیر آن مجازات خواهند شد. در مجموع، تهدیدات بمنظور عدم اشتراک زنان در روند انتخابات توسط مخالفان در بعضی از ولایات نیز گزارش شده است.

گزارشات حاکیست که یک بر سه حصه تمام تهدیدهای گزارش شده علیه زنان از جانب طالبان صورت گرفته است. در مورد اکثریت تهدید های گزارش شده به فیفا، مسئولین مشخص نیستند. در مجموع میتوان این تهدیدها را به قومندانان محلی، کاندیدان رقیب و اشخاصی که مخالف اشتراک زنان در زندگی اجتماعی هستند نسبت داد.

ناظرین همچنان اشکال دیگری از تهدیدها علیه کاندیدان زن و مبارزات انتخاباتیشان را گزارش داده اند. کاندیدان زن در ولایات هرات و بادغیس توسط سنگ مورد حمله قرار گرفتند و پوسترهای آنان در برخی ولایات منظمآ تخریب گردیده است.

در اکثر مناطق کشور، توانیهای زنان در پیشبرد مبارزات انتخاباتی نه تنها بدلیل نا امنی و تهدید ها محدود گردیده بلکه نارسایی های موجوده در سیستم نیز به صورت جدی آن را متأثر ساخته است. راپور ها همچنان نشان میدهد که کاندیدان زن در تمویل نمودن مبارزات انتخاباتی، دریافت محل مناسب برای مبارزات انتخاباتی و دسترسی به رسانه ها با موانع و چالش های بزرگتری نسبت به کاندیدان مرد مواجه هستند.

تخلفات انتخاباتی:

در 3 هفته اول مبارزات انتخاباتی، مشاهده شده که مقامات حکومتی به شمول والیان و مقامات وزارتخانه ها که در ولایات بادغیس، بلخ، دایکندی، هلمند، جوزجان، کابل، خوست، نورستان، پکتیا، پنجشیر، تخار و اروزگان، مبارزات انتخاباتی یک تعداد از کاندیدان را از طریق نفوذ دولتی شان پیش می برند و در بعضی ولایات مشاهده شده که کاندیدان کارمندان ارشد دولتی در تیم انتخاباتی استخدام نموده اند. سو استفاده از امکانات و منابع دولتی نیز مبین نقش مقامات دولتی در مبارزات انتخاباتی کاندیدان می باشد. به عنوان مثال در یک مبارزه انتخاباتی در ولایت بلخ یکی از مقامات صحت عامه در محفل کمپاین به طرفداران یک کاندید مواد حشره کش توزیع نموده است. در ولایت جوزجان دفتر یکی از مقامات وزارت معارف به ستاد انتخاباتی یکی از کاندیدان تبدیل شده است. به اساس گزارش ناظرین، سو استفاده از امکانات، منابع و محلات دولتی غالباً توسط کاندیدانی که قبلاً در ادارات دولتی ایفای وظیفه نمودند یا قرابت فامیلی با مقامات دولتی دارند صورت می گیرد. اکثر تخلفات شامل استفاده از وسایل نقلیه دولتی، استخدام کارمندان دولتی و استفاده از دفاتر و وسایل حکومتی در مبارزات انتخاباتی می باشند. یک کاندید در ولایت هرات برای افراد بیجا شده به منظور بدست آوردن آراء آنان حیویات را از طرف وزارت زراعت توزیع نموده است و کاندید دیگری در ولایت نیمروز از موثرهای مقام ولایت در مبارزات انتخاباتی خود منظمآ استفاده نموده است.

مبارزات انتخاباتی در مساجد جامع و مکاتب برگزار می گردد در حالی که مبارزات انتخاباتی در این گونه محلات منع قرار داده شده است. به اساس گزارشات ناظرین در ولایات بلخ، دایکندی، فاریاب، غزنی، غور، کابل و کاپیسا، مکاتب و مساجد در مبارزات انتخاباتی بطور تبعیض آمیز ان مورد استفاده قرار گرفته شده است. در این مناطق مکاتب به حیث محلات مبارزات انتخاباتی قرار گرفته و استادان این مکاتب یا از اقوام کاندیدان هستند و یا از جمله خود کاندیدان هستند. در یک قضیه جدی که از ناظرین در ولایت تخار گزارش شده، مدیره یک مکتب تمام استادان و شاگردان را تشویق نموده که در روز انتخابات به وی رأی دهند و تعدادی از شاگردان زیرسن را برای اخذ کارت رأی دهی به مراکز ثبت نام برده. که با تاسف توانسته به انها کارت بگیرد.

قانون انتخابات جمهوری اسلامی افغانستان در ماده 62 چنین صراحت دارد: (کمیسیون های مرکزی و ولایتی شکایات انتخاباتی می توانند موضوعاتی را که در محدوده صلاحیت آنها قرار دارند بدون موجودیت اعتراض یا شکایت، مورد رسیدگی قرار دهند).

با وجود مشهود بودن و عمومیت بسیاری از تخلفات انتخاباتی در سطح ولایات، کمیسیون های مرکزی و ولایتی شکایات انتخاباتی تاکنون به منظور تطبیق مؤیدات قانونی بالای کاندیدانی که مرتکب تخلفات انتخاباتی می شوند نظیر سواستفاده از منابع دولتی، برگزاری مبارزات انتخاباتی در محلات ممنوعه و حضور غیر قانونی مقامات حکومتی و نیروهای امنیتی در مبارزات انتخاباتی، از خود علاقه مندی نشان نداده اند.

توصیه های فیفا:

1- تهدیدها و خشونت های مستقیم علیه اشخاص ذیدخل در انتخابات روز به روز افزایش می یابد و این امر احتمالاً تا روز انتخابات دوام خواهد کرد. فیفا از پولیس ملی افغان و وزارت امور داخله تقاضا می کند تا تحقیقات کامل و عاجل را در موارد تهدید علیه اشخاص ذیدخل در انتخابات به شمول تهدیداتی که از سوی قومندانان محلی صورت می گیرد روی دست گیرند و تدابیر امنیتی را برای افراد و نهادهای تهدید شده در مدت باقیمانده تا انتخابات اتخاذ نمایند.

2- کاندیدان زن عملاً در بسیاری از مناطق کشور در معرض تهدید قرار دارند و هدف اصلی تهدیدات و خشونت های جنسیتی می باشند. فیفا از سایر ارگانهای امنیتی بخصوص پولیس ملی افغانستان تقاضا می کند تا تدابیری خاص را به منظور حمایت امنیتی کاندیدان زن روی دست گیرند و این کاندیدان را به مراکز خدمات ارتباطی (تلفونی) در سطح ولایتی و محلی معرفی نمایند.

3- وضعیت امنیتی در سراسر کشور وخیم گردیده است که این امر امید یک انتخابات شفاف و مشارکت وسیع را با تهدید جدی مواجه می سازد. فیفا نیروهای امنیتی ملی و بین المللی را تشویق می نماید تا حداکثر مساعی را به خرج داده تا امنیت شهروندان و محلاتی را که در آنها فعالیت های انتخاباتی صورت می گیرد را در تمام مراحل انتخاباتی تأمین نموده و نتایج آن را در اسرع وقت بررسی و تعقیب نمایند.

به ادارات انتخاباتی :

1- عدم رسیده گی به تخلفات اشکار و مشهود انتخاباتی به نفع کاندیدان میتواند. صحت و سلامت روند انتخابات را از بین برده و اعتماد مردم را بالای پروسه انتخابات کاهش دهد. فیفا از کمیسیون شکایات انتخاباتی و کمیسیون مستقل انتخابات تقاضا می کند تا از صلاحیت قانونی خود استفاده نموده بالای متخلفین مؤیدات قانونی را شدیداً تطبیق نماید. تا از یک طرف شفافیت روند تضمین شده و از جانب دیگر سطح اعتماد عامه بالای ادارات انتخاباتی تقویت گردد.

به حکومت افغانستان:

2- مداخله کارمندان دولتی به نفع کاندیدان مشخص میتواند از همه بیشتر اعتماد پروسه را صدمه رساند. فیفا از رئیس جمهور و هیئت وزیران تقاضا می کند تا به سرعت رهنمود جدیدی را برای تمام کارمندان دولت، والیان و ریاست وزارتخانه ها در ولایات مختلف نشر نمایند و به آنها راهنمایی صورت گیرد تا منابع دولتی ممنوعه را در اختیار کاندیدان قرار ندهند.

3- تهدید و ارعاب کاندیدان و رأی دهندگان زن در مرحله مبارزات انتخاباتی به وضوح مشاهده گردید که این امر مشارکت و حقوق سیاسی زنان را مورد چالش قرار می دهد. فیفا نهادهای انتخاباتی را تشویق می نماید تا کوشش های خود را به منظور استخدام کارمندان زن در نهادها افزایش دهد و تدابیر ضروری دیگری را اتخاذ نماید تا مشارکت زنان را در انتخابات بیشتر از پیش تأمین و حقوق سیاسی شان تقویت گردد.